



ΕΛΛΗΝΙΚΟ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Γνώμη επί του Σχεδίου του Ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού
για τα έτος 2026

Νοέμβριος 2025



ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Αμερικής 11, 106 72 Αθήνα, Ελλάδα
Τηλ: +30 211 1039600
www.hfisc.gr e-mail: hfisc@hfisc.gr



Αθήνα, 20 Νοεμβρίου 2025

Γνώμη επί του Σχεδίου του Κρατικού Προϋπολογισμού 2026

Το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο (ΕΔΣ), σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 4, και το άρθρο 42, παρ. 4 του Ν.4270/2014, όπως τροποποιήθηκαν με τον Ν.5217/2025 και ισχύουν, καθώς και με το άρθρο 2, παρ. 1 (α), το άρθρο 4, παρ. 4 και το άρθρο 5 του Κανονισμού (ΕΕ) 473/2013, αξιολογεί ως ανεξάρτητος δημοσιονομικός φορέας τις μακροοικονομικές και δημοσιονομικές προβλέψεις στις οποίες στηρίζεται το Σχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού 2026 (ΚΠ 2026) και διαπιστώνει τη συμμόρφωση με τους ειδικούς αριθμητικούς δημοσιονομικούς κανόνες.¹

Η παρούσα αξιολόγηση λαμβάνει υπόψη τα εξής:

α) Το μακροοικονομικό και δημοσιονομικό σενάριο, όπως διαβιβάστηκαν στο ΕΔΣ από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών (ΥΠΕΘΟ), στις 20/10/2025 και 13/11/2025, αντίστοιχα, καθώς και τον τεχνικό διάλογο μεταξύ εμπειρογνομόνων του ΥΠΕΘΟ και του ΕΔΣ.

β) Τις προβλέψεις του Προσχεδίου του Κρατικού Προϋπολογισμού 2026 (ΠΚΠ 2026), της Ετήσιας Έκθεσης Προόδου 2025 (ΕΕΠ 2025), του Κρατικού Προϋπολογισμού 2025 (ΚΠ 2025), καθώς και του Μεσοπρόθεσμου Δημοσιονομικού-Διαρθρωτικού Σχεδίου 2025-2028 (ΜΔΣ 2025-2028).^{2,3,4,5}

γ) Τα πιο πρόσφατα μακροοικονομικά και δημοσιονομικά στοιχεία της ελληνικής οικονομίας από την Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛΣΤΑΤ), τα οποία καλύπτουν έως και το Α' εξάμηνο του τρέχοντος έτους (Οκτώβριος 2025).⁶

δ) Τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (Νοέμβριος 2025), καθώς και προβλέψεις άλλων διεθνών και εγχώριων φορέων για την εξέλιξη των βασικών μακροοικονομικών και δημοσιονομικών μεγεθών της ελληνικής οικονομίας.⁷

ε) Τις προβλέψεις για την εξέλιξη του ΑΕΠ με βάση τα οικονομετρικά υποδείγματα του ΕΔΣ.

Οι μακροοικονομικές προβλέψεις επί των οποίων στηρίζεται ο ΚΠ 2026, για τα έτη 2025 και 2026 με εκτιμώμενους ρυθμούς μεγέθυνσης του πραγματικού ΑΕΠ 2,2% και 2,4%, αντίστοιχα, ευθυγραμμίζονται με εκείνες του ΠΚΠ 2026 (βλ. Διάγραμμα 1). Οι προβλέψεις αυτές ενσωματώνουν τις αναθεωρημένες εκτιμήσεις της ΕΛΣΤΑΤ για το ΑΕΠ, οι οποίες ανακοινώθηκαν στο

¹ Η ενσωμάτωση της Οδηγίας του Συμβουλίου (ΕΕ) 2024/1265 της 29ης Απριλίου 2024, με την οποία τροποποιείται η Οδηγία 2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών (OJ L, 2024/1265, 30.4.2024), πραγματοποιήθηκε τον Ιούλιο του 2025 με το Ν.5217/2025.

² ΥΠΕΘΟ, [Προσχέδιο Κρατικού Προϋπολογισμού 2026, Νοέμβριος 2025](#).

³ ΥΠΕΘΟ, [Ετήσια Έκθεση Προόδου 2025, Ελλάδα, Απρίλιος 2025 \(στα αγγλικά\)](#).

⁴ ΥΠΕΘΟ, [Εισηγητική Έκθεση Κρατικού Προϋπολογισμού 2025, Νοέμβριος 2024](#).

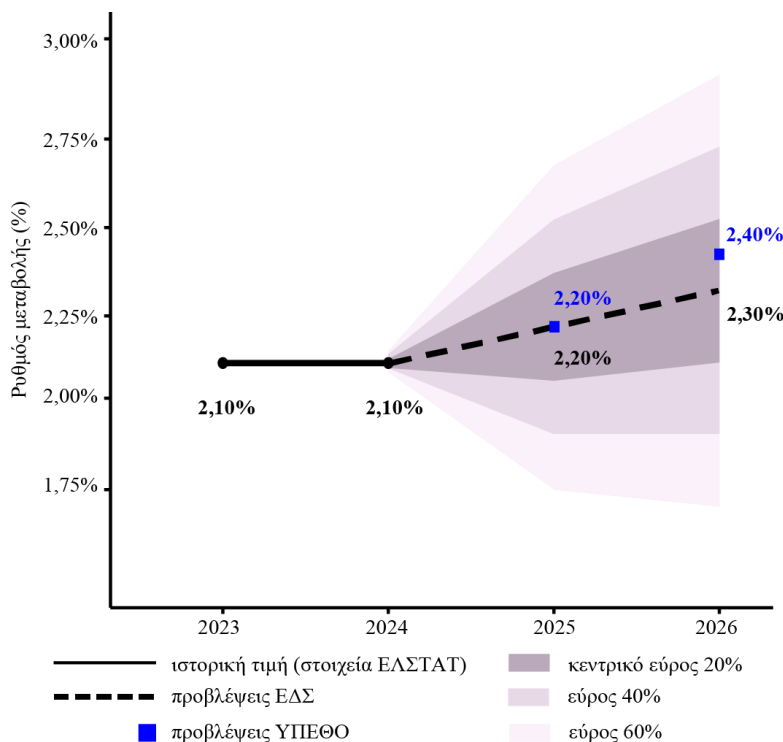
⁵ ΥΠΕΘΟ, [Μεσοπρόθεσμο Δημοσιονομικό-Διαρθρωτικό Σχέδιο 2025-2028, Οκτώβριος 2024](#).

⁶ ΕΛΣΤΑΤ, [Τριμηνιαίοι Εθνικοί Λογαριασμοί 2° Τρίμηνο 2025, Δελτίο Τύπου 05/09/2025](#), [Ακαθάριστο Εγχώριο Προϊόν \(2° εκτίμηση\), Δελτίο Τύπου 16/10/2025](#) και [Τριμηνιαίοι μη χρηματοοικονομικοί λογαριασμοί Γενικής Κυβέρνησης 1ο Τρίμηνο 2025, Δελτίο Τύπου 21/07/2025](#).

⁷ [Ευρωπαϊκή Επιτροπή, φθινοπωρινές προβλέψεις 2025](#).

μεσοδιάστημα.⁸ Για το ΕΔΣ εξακολουθούν να ισχύουν οι παρατηρήσεις που αναπτύχθηκαν στη σχετική Γνωμοδότηση, στην οποία επισημαίνεται ότι η εκτίμηση του Δημοσιονομικού Συμβουλίου για την πραγματική μεγέθυνση του ΑΕΠ το 2025 ταυτίζεται με εκείνη του Υπουργείου Οικονομικών, ενώ η πρόβλεψή του για το 2026 τοποθετείται εντός του αντίστοιχου εύρους προβλέψεων, καταδεικνύοντας τη μεθοδολογική συνέπεια και τη συνοχή του μακροοικονομικού πλαισίου επί του οποίου βασίζεται ο ΚΠ 2026.⁹

Διάγραμμα 1: Προβλέψεις του ΕΔΣ για τον ρυθμό μεταβολής του πραγματικού ΑΕΠ, έτη 2025 & 2026



Πηγή: Οικονομετρικά υποδείγματα πρόβλεψης του ΕΔΣ

Η έως τώρα εκτέλεση του Προϋπολογισμού του 2025, η πρόσφατη αναθεώρηση των στοιχείων της ΕΛΣΤΑΤ, καθώς και οι φθινοπωρινές προβλέψεις της ΕΕ αποτυπώνουν μια συνεπή εικόνα των δημοσιονομικών μεγεθών του ΚΠ 2026. Για το 2025, ο ΚΠ 2026 προχωρά σε αναθεώρηση του στόχου πρωτογενούς πλεονάσματος στο 3,7% του ΑΕΠ, έναντι 3,6% του ΑΕΠ που είχε προβλεφθεί στο ΠΚΠ 2026 και έναντι 2,4% του ΑΕΠ του ΚΠ 2025. Η επίτευξη του αναθεωρημένου στόχου κρίνεται εφικτή, και εξαρτάται από την ανθεκτικότητα των εσόδων, την αποτελεσματική συγκράτηση των δαπανών και την απουσία απρόβλεπτων δημοσιονομικών πιέσεων που θα μπορούσαν να εκτροχιάσουν την πορεία του προϋπολογισμού.

Οι δημοσιονομικές δεσμεύσεις που αποτυπώνονται στον ΚΠ 2026 είναι σύμφωνες με τις γενικές αρχές που διέπουν τον δημοσιονομικό σχεδιασμό.¹⁰ Συγκεκριμένα, προβλέπεται ότι η ετήσια αύξηση των

⁸ ΕΛΣΤΑΤ, [Ακαθάριστο Εγχώριο Προϊόν \(2^η εκτίμηση\)](#), Δελτίο Τύπου 16/10/2025.

⁹ [Γνώμη ΕΔΣ επί του Προσχεδίου του Κρατικού Προϋπολογισμού 2026 \(6/10/2025\)](#).

¹⁰ Άρθρο 34 του Ν. 4270/2014, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, καθώς και το νέο πλαίσιο οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) που τέθηκε σε ισχύ στις 30 Απριλίου 2024 δηλαδή, Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου (ΕΕ L, 2024/1263, 30.4.2024), Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1264 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1467/97 για την επιτάχυνση και τη διασαφήνιση της εφαρμογής της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (ΕΕ L, 2024/1264, 30.4.2024) και Οδηγία (ΕΕ) 2024/1265 του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου

καθαρών πρωτογενών δαπανών της Γενικής Κυβέρνησης για το 2025 θα είναι 4,4% και για το 2026 5,7%, ποσοστά τα οποία υπερβαίνουν το ανώτατο ετήσιο όριο του 3,7% και 3,6%, αντίστοιχα που έχουν καθοριστεί στο ΜΔΣ 2025-2028 και εγκριθεί από το Συμβούλιο.¹¹ Ωστόσο, οι προβλεπόμενες σωρευτικές αυξήσεις των καθαρών πρωτογενών δαπανών για το 2025 (4,3%) και για το 2026 (10,3%) παραμένουν εντός των ορίων του ΜΔΣ 2025-2028 (6,5% και 10,3%, αντίστοιχα). Οι εκτιμήσεις ευθυγραμμίζονται με το νέο δημοσιονομικό πλαίσιο, καθώς η χαμηλότερη του αναμενόμενου μεταβολή των δαπανών το 2024, η αποτελεσματικότητα των μέτρων κατά της φοροδιαφυγής, η επιτρεπόμενη ετήσια απόκλιση 0,3% του ΑΕΠ και η εθνική ρήτρα διαφυγής για τις αμυντικές δαπάνες δημιουργούν πρόσθετο δημοσιονομικό περιθώριο.

Επιπλέον, διασφαλίζεται η τήρηση της τιμής αναφοράς για έλλειμμα έως 3% του ΑΕΠ στο ισοζύγιο της Γενικής Κυβέρνησης, το οποίο εκτιμάται ότι θα διαμορφωθεί πλεονασματικό στο 0,6% του ΑΕΠ το 2025 (αμετάβλητο σε σχέση με το ΠΚΠ 2026 και σημαντικά βελτιωμένο έναντι του -0,6% του ΚΠ 2025 του Νοεμβρίου 2024), ενώ για το 2026 προβλέπεται οριακά ελλειμματικό στο -0,2% του ΑΕΠ (ελαφρώς δυσμενέστερο έναντι -0,1% στην πρόβλεψη του Οκτωβρίου 2025). Η πορεία του δημόσιου χρέους της ελληνικής οικονομίας, ως ποσοστό του ΑΕΠ και υπό την προϋπόθεση υλοποίησης του ανωτέρω μακροοικονομικού σεναρίου, εκτιμάται ότι θα παραμείνει σε έντονα καθοδική κατεύθυνση, αντανακλώντας τα θετικά δημοσιονομικά πρωτογενή αποτελέσματα και τη συνεχιζόμενη οικονομική μεγέθυνση, αντανακλώντας τα θετικά δημοσιονομικά πρωτογενή αποτελέσματα και τη συνεχιζόμενη οικονομική μεγέθυνση. Η δυναμική αυτή αποτυπώνεται σε σταθερή και σημαντική αποκλιμάκωση του λόγου χρέους προς ΑΕΠ, με μείωση κατά 8,3 ποσοστιαίες μονάδες το 2025 και 7,7 ποσοστιαίες μονάδες το 2026. Η εξέλιξη υπερβαίνει τις προβλέψεις του ΜΔΣ 2025-2028, καταδεικνύοντας την ενισχυμένη ανθεκτικότητα και θετική προοπτική της ελληνικής οικονομίας.

Τέλος, όπως αναφέρθηκε παραπάνω, το πρωτογενές αποτέλεσμα της Γενικής Κυβέρνησης διαμορφώνεται πλεονασματικό τόσο για το τρέχον όσο και για το επόμενο έτος, σε πλήρη συμμόρφωση με τον εθνικό αριθμητικό δημοσιονομικό κανόνα.

Λεπτομερής ανάλυση των μακροοικονομικών και δημοσιονομικών εξελίξεων της ελληνικής οικονομίας με επιμέρους στοιχεία τεκμηρίωσης προγραμματίζεται να ενταχθεί στην προσεχή Φθινοπωρινή Έκθεση του ΕΔΣ.

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο υιοθετεί τις μακροοικονομικές προβλέψεις για τα έτη 2025-2029, στις οποίες βασίζεται το Σχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού 2026, όπως αυτές του κοινοποιήθηκαν, καθώς εμπίπτουν σε ένα εύρος αποδεκτών τιμών, και κατόπιν αξιολόγησης των δημοσιονομικών προβλέψεων, διαπιστώνει τη συμμόρφωση αυτών με τους ειδικούς αριθμητικούς δημοσιονομικούς κανόνες.

Εκ μέρους του ΔΣ του ΕΔΣ

Η Πρόεδρος
Αναστασία Μιαούλη

2024, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/85/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών μελών (ΕΕ L, 2024/1265, 30.4.2024).

¹¹ Σύσταση του Συμβουλίου, της 21ης Ιανουαρίου 2025, για την έγκριση του εθνικού μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού-διαρθρωτικού σχεδίου και τον καθορισμό της πορείας των καθαρών δαπανών της Ελλάδας (ΕΕ C/2025/661, 10.2.2025).



ΕΛΛΗΝΙΚΟ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ