



ΕΛΛΗΝΙΚΟ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Γνώμη επί του Α΄ Συμπληρωματικού Κρατικού Προϋπολογισμού 2025

Μάιος 2025



ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Αμερικής 11 Αθήνα 106 72, Ελλάδα

Τηλ.: +30 211 1039600

www.hfisc.gr, e-mail: hfisc@hfisc.gr



Αθήνα, 23 Μαΐου 2025

Γνώμη επί του Α΄ Συμπληρωματικού Κρατικού Προϋπολογισμού 2025

(άρθρο 2 παρ.5γ του ν.4270/2014)

Το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο (ΕΔΣ) διατυπώνει τη Γνώμη του επί του Σχεδίου του Α΄ Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού (ΣΠ) για το έτος 2025, όπως αυτό διαβιβάστηκε στο ΕΔΣ από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών στις 19 Μαΐου 2025.

Ο προτεινόμενος ΣΠ προβλέπει αύξηση των πιστώσεων του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) του οικονομικού έτους 2025, για τον Ειδικό Φορέα 1024-213-0000000 «Γενική Γραμματεία Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων και Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης (ΠΔΕ και ΕΠΑ)», κατά πεντακόσια εκατομμύρια (500.000.000) ευρώ.

Σύμφωνα με την Αιτιολογική Έκθεση που συνοδεύει το Σχέδιο, η υποβολή του αποσκοπεί στην «απρόσκοπτη, ταχύτερη και αποτελεσματική εκτέλεση της επενδυτικής διάστασης του κρατικού προϋπολογισμού, μέσω της υλοποίησης των σχετικών δράσεων και της συνακόλουθης επίτευξης των αντίστοιχων στρατηγικών στόχων». Ειδικότερα, η ενίσχυση των πιστώσεων του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ του ανωτέρω Ειδικού Φορέα κατά 500 εκατομμύρια ευρώ επιδιώκει: την επιτάχυνση της υλοποίησης δημόσιων έργων, την προώθηση δράσεων κοινωνικού χαρακτήρα, και την εξόφληση σχετικών υποχρεώσεων.

Η εν λόγω δαπάνη αποτελεί μέρος ενός ευρύτερου πακέτου μέτρων που ανακοινώθηκαν μετά την πρώτη κοινοποίηση των Δημοσιονομικών Στοιχείων από την ΕΛΣΤΑΤ στις 22 Απριλίου 2025.¹ Βασικός στόχος των μέτρων είναι η ενίσχυση του διαθέσιμου εισοδήματος, η προώθηση των επενδύσεων και η στήριξη των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων.

Το ΕΔΣ αναγνωρίζει την ύπαρξη δημοσιονομικού χώρου, ο οποίος προσδιορίζεται από τη διαφορά μεταξύ της πραγματοποιούμενης ετήσιας ποσοστιαίας μεταβολής των πρωτογενών δαπανών (-0,3%) και της αντίστοιχης τιμής αναφοράς του νέου δημοσιονομικού πλαισίου (2,6%) για το 2024. Ο δημοσιονομικός αυτός χώρος προκύπτει από τις υψηλές δημοσιονομικές επιδόσεις του έτους 2024, όπως αυτές αποτυπώθηκαν στα στοιχεία που δημοσιεύθηκαν από την ΕΛΣΤΑΤ: πρωτογενές πλεόνασμα ύψους 4,8% του ΑΕΠ, έναντι στόχου 2,5% που είχε τεθεί στον Κρατικό Προϋπολογισμό του 2025, συνολικό δημοσιονομικό πλεόνασμα ύψους 1,3% του ΑΕΠ, έναντι ελλείμματος -0,7% του ΑΕΠ. Παράλληλα, καταγράφεται σημαντική αποκλιμάκωση του ακαθάριστου ενοποιημένου χρέους της Γενικής Κυβέρνησης ως ποσοστό του ΑΕΠ, το οποίο διαμορφώθηκε στο 153,6% του ΑΕΠ το 2024 (μείωση άνω των 10 ποσοστιαίων μονάδων σε σύγκριση με το 2023), με πρόβλεψη περαιτέρω μείωσης στο 145,7% για το 2025. Τέλος, η ικανοποιητική εκτέλεση του Κρατικού Προϋπολογισμού

¹ Ανακοίνωση της ΕΛΣΤΑΤ, [Δημοσιονομικά στοιχεία \(1^η κοινοποίηση\) 22.4.2025](#).

κατά το Α΄ τρίμηνο του 2025 —μεταβολή καθαρών εσόδων κατά +11,5% και δαπανών κατά -11,8% σε σχέση με τους στόχους— δημιουργεί τις αναγκαίες προϋποθέσεις ύπαρξης δημοσιονομικού χώρου ικανού να καλύψει την προτεινόμενη αύξηση των πιστώσεων του ΠΔΕ, υπό την προϋπόθεση ότι η εκτέλεση του Κρατικού Προϋπολογισμού για το υπόλοιπο του έτους θα συνεχιστεί ομαλά (βλ. Πίνακας 1).

Πίνακας 1: Εκτέλεση ΚΠ Ιανουαρίου-Μαρτίου 2025

	Πραγ/σεις Μάρτ. 2025	Εκτιμήσεις ΚΠ Μάρτ. 2025	Διαφορά Πραγ/σεις - Εκτιμήσεις	% Μεταβολή Πραγ/σεις - Εκτιμήσεις
Καθαρά έσοδα*	17.697	15.875	1.822	11,5%
Δαπάνες	16.086	18.238	-2.152	-11,8%

Πηγή: Μηνιαίο Δελτίο Εκτέλεσης ΚΠ Μαρτίου 2025, τροποποιημένη ταμειακή βάση (εκατ. ευρώ)

* Μετά τις επιστροφές φόρων

Το υπό εξέταση Σχέδιο δεν περιλαμβάνει επικαιροποιημένες μακροοικονομικές προβλέψεις, πέραν όσων έχουν ήδη παρουσιαστεί στην Ετήσια Έκθεση Προόδου 2025. Ωστόσο, τα διαθέσιμα στοιχεία επιβεβαιώνουν ότι η ελληνική οικονομία διατηρεί σταθερή αναπτυξιακή δυναμική, με το πραγματικό ΑΕΠ να σημειώνει αύξηση κατά 2,3% το 2024 – τάση που εκτιμάται ότι θα συνεχιστεί και το 2025. Η επίδοση αυτή καθίσταται ιδιαίτερα σημαντική υπό το πρίσμα του δυσμενούς διεθνούς περιβάλλοντος, το οποίο εξακολουθεί να χαρακτηρίζεται από παρατεταμένη γεωπολιτική αβεβαιότητα και υποτονική οικονομική δραστηριότητα σε μεγάλο μέρος της Ευρώπης. Ενδεικτικά, ο ρυθμός ανάπτυξης στην ευρωζώνη αναμένεται να διαμορφωθεί στο 0,9% το 2025, παραμένοντας σε επίπεδα αντίστοιχα με εκείνα του 2024. Οι εξελίξεις αυτές διαμορφώνουν ένα σύνθετο και εύθραυστο εξωτερικό περιβάλλον, το οποίο επιδρά στις προοπτικές όλων των ευρωπαϊκών οικονομιών, περιλαμβανομένης και της ελληνικής.

Λαμβάνοντας υπόψη τη συνολικά θετική δημοσιονομική και μακροοικονομική εικόνα της χώρας, καθώς και το περιορισμένο δημοσιονομικό αποτύπωμα του παρόντος Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού, εκτιμάται ότι διασφαλίζεται η τήρηση της τιμής αναφοράς για το έλλειμμα της Γενικής Κυβέρνησης στο 3% του ΑΕΠ, δεδομένου ότι, σύμφωνα με την Ετήσια Έκθεση Προόδου 2025, αυτό προβλέπεται να διαμορφωθεί στο 0,1% του ΑΕΠ για το 2025. Παράλληλα, διατηρείται η αναγκαία δημοσιονομική πειθαρχία ώστε να συνεχιστεί η εύλογη και διατηρήσιμη αποκλιμάκωση του λόγου χρέους προς ΑΕΠ. Επιπλέον, η ονομαστική αύξηση των καθαρών πρωτογενών δαπανών που χρηματοδοτούνται από εθνικούς πόρους προβλέπεται να παραμείνει εντός των ορίων του νέου ευρωπαϊκού πλαισίου οικονομικής διακυβέρνησης, καθώς δεν αναμένεται να υπερβεί το προβλεπόμενο ετήσιο όριο αύξησης 4,5% για το 2025, ούτε τον σωρευτικό ρυθμό αύξησης 6,5% για το ίδιο έτος.

Κατόπιν των ανωτέρω, το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο διατυπώνει θετική γνώμη επί του προτεινόμενου Σχεδίου του Α΄ Συμπληρωματικού Κρατικού Προϋπολογισμού για το έτος 2025.

Η πρόεδρος του ΔΣ

Αναστασία Μιαούλη



ΕΛΛΗΝΙΚΟ
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ